

全员参与 全力投入

凝心聚力推动行政审批制度改革深入开展

——安阳市编办开展行政审批制度改革的做法

安阳市深化改革工作启动以来，市编办自觉融入全面深化改革大局，为有效促进政府职能转变，将行政审批事项从 283 项精简至 96 项，并取消非行政许可类审批事项 92 项；为打造“阳光政府”，扎实推进政府“权力清单”制度建设，对政府各部门行政职权进行全面梳理，厘清政府职权 4370 项；为打造“服务政府”，提高行政效能，深入推进了行政审批标准化建设，建立了“五个一”行政审批服务新机制和城建系统并联审批新机制；为保证广大群众对改革工作的知情权、参与权和监督权，全面开展了行政审批宣传工作。主要做法是：

一、打牢基础，争取各方支持

打牢改革基础，是改革取得成功的关键。一是**加强学习汇报**。学习政策法规和相关文件，准确把握改革的方向和原则；学习先行省市的有益经验，为我市改革工作提供借鉴。在加强学习的同时，积极向党委、政府主要领导汇报改革工作进展情况，听取领导指示，并按照指示要求，不断完善改革措施，改革工作方法，解决实际问题。二是**加强沟通协调**。市编办坚持每天开碰头会，

听取各工作小组汇报工作进度，对不理解的单位耐心解释、认真沟通，让各单位深刻认识到改革不仅是政治任务，必须落实，也是安阳经济社会发展需要，是便民利民的实际举措。通过沟通协调，赢得了各部门的大力支持。三是**加强宣传发动**。专门印发了《安阳市行政审批制度改革宣传工作方案》，在《安阳日报》公布政府行政审批清单，在安阳电视台播放改革背景、内容、目标为主要内容的专题片，在市区繁华路段设置 40 余条大型宣传标语，在街道办事处、社区等基层单位建立改革宣传栏，随改革进度，集中力量分阶段解答行政审批制度改革“是什么”、“为什么”、“怎么办”、“关我什么事”等方面的内容，使行政审批制度改革，由政府内部走向了广大群众，赢得了群众的关注、理解和支持。

二、不等不靠，强力推进改革

市编办作为行政审批制度改革工作的牵头部门，高度重视，通过整合各方力量，不等不靠开展改革。一是**全员上阵**。成立由主任负总责，两名副主任具体抓，下设四个改革小组，明确分工，明确任务、明确时间、明确责任，把改革工作当作头等大事，放在各项工作的首要位置，在全办形成了一切为了改革，一切服从改革的良好氛围。二是**凝聚合力**。抽调市人大、市法制办、市公安局等法律专家以及发改委、便民中心等精干力量组成专家组，

采取集中办公的形式，对各单位上报的职权项目逐项进行核实，查证每项职权的法律依据，对有异议的及时与单位沟通，保证了工作质量。**三是抢抓时效。**为确保市民之家在10月30日如期开业，市编办动员大家提高站位，服从大局，发扬连续作战精神攻坚克难。全办同志主动以工作为重，不讲条件讲奉献，加班加点，日以继夜开展工作。可以说，正是大家有了这种大局观念和奉献精神，才有效保证了改革工作的按期完成。

三、依法依规，实行任务倒逼

市编办在学习外地试点经验的基础上，组织专家论证，结合安阳市实际，制定了清理行政审批项目六条标准，作为刚性原则认真执行，并采取“倒逼机制”，要求各部门对保留的项目提供法律依据：凡是依据不足的、市场机制能有效调节的和自行设定的审批项目，必须取消；凡是不违背法律的，能下放的审批项目统统下放；凡是能作为服务项目的，坚决不再审批。对于拖延时间、影响改革进程的个别单位，由市监察局负责督促。同时，本着服务发展、实事求是的原则，对各部门的合理意见认真研究、妥善解决，最大程度凝聚共识。

四、建章立制，巩固改革成果

通过加强制度建设和审批服务标准化建设，建立了长效机制，有效巩固了改革成果。**一是规范审批流程。**所有保留的项目，

统一制定科学规范的流程，最大限度压缩审批时限，提高行政效率。**二是规范运行机制。**在不增加机构编制、领导职数的前提下，通过整合机构编制资源，创新运行模式，实现了行政审批“一个领导分管、一个科室承办、一个窗口对外、一枚印章签批、一站式办结”的目标，方便了群众，提高了效率。**三规范服务平台。**充分运用先进科技手段，建立统一的网上审批平台，将所有审批事项的设定依据、受理部门、提交材料、收费项目、办理时限等，向社会公布，更好地服务群众。**四规范监督检查。**通过文件，明确由市监察局负责督促推进改革，加强取消下放项目落实情况的监督检查，对进驻市行政便民服务中心的各类行政职权项目逐步实施电子监察，加强效能监控，对改革决策落实不到位、“体外循环”以及违反法律法规，不作为、乱作为的单位和个人，按照有关规定实行问责。